

УТВЕРЖДЕН

комиссией по оценке
эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса
в администрации Губернатора
и Правительства Кировской
области
(протокол заседания комиссии
от « 26 » января 2022 года № 1)

Доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации Губернатора и Правительства Кировской области за 2021 год

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации поручено принять до 01.03.2019 меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В администрации Губернатора и Правительства Кировской области (далее – администрация) в 2019 году была внедрена система антимонопольного комплаенса, позволяющая реализовывать мероприятия по снижению рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства.

В соответствии с Положением об организации в администрации Губернатора и Правительства Кировской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), утвержденного распоряжением администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 15.02.2019 № 21 «О создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в

администрации Губернатора и Правительства Кировской области (антимонопольного комплаенса)» (далее – Положение), функции уполномоченного подразделения осуществляются структурными подразделениями администрации: управлением бухгалтерского учета и закупок, управлением по вопросам государственной гражданской службы и кадров и управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется руководителем администрации.

Оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса осуществляется коллегиальным органом – комиссией по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (далее – комиссия).

Состав комиссии утверждается распоряжением администрации.

К функциям комиссии относится:

рассмотрение и оценка мероприятий в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

рассмотрение и утверждение ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением бухгалтерского учета и закупок администрации в 2021 году на регулярной основе проводились мероприятия, предусмотренные Положением:

1. Анализ выявленных в деятельности администрации нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

При проведении анализа осуществлен сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период с 2019 по 2021 годы.

По итогам проведенного анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации не выявлено. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кировской области за анализируемый период соответствующие предписания не выдавались.

2. Анализ правовых актов администрации на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

В целях проведения анализа правовых актов и принятия решения о целесообразности (нецелесообразности) внесения в них изменений сформирован и размещен на официальном информационном сайте Правительства Кировской области (<http://www.kirovreg.ru/>) перечень действующих правовых актов администрации с приложением соответствующих правовых актов, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, а также размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по данному перечню правовых актов.

В указанный в уведомлении срок (с 17.05.2021 по 17.06.2021) замечания и предложения в адрес администрации не поступали.

3. Анализ проектов правовых актов администрации на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

Для осуществления анализа проектов правовых актов, а также проведения обсуждения в целях общественного контроля на официальном информационном сайте Правительства Кировской области размещены проекты распоряжений администрации.

Сбор замечаний и предложений проводился в следующие периоды:

проект распоряжения администрации Губернатора и Правительства Кировской области «О внесении изменений в распоряжение администрации

Правительства Кировской области от 28.04.2017 № 42» (о контрактной службе) – с 23.01.2021 по 29.01.2021;

проект распоряжения администрации Губернатора и Правительства Кировской области «О внесении изменения в распоряжение администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 24.11.2020 № 117» (требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым администрацией Губернатора и Правительства Кировской области и подведомственными ей областными государственными казенными и бюджетными учреждениями) – с 17.03.2021 по 23.03.2021, с 04.08.2021 по 10.08.2021, с 14.12.2021 по 20.12.2021;

проект распоряжения администрации Губернатора и Правительства Кировской области «О внесении изменения в распоряжение администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 24.11.2020 № 118» (нормативные затраты на обеспечение функций администрации Губернатора и Правительства Кировской области (включая подведомственные областные государственные казенные учреждения) – с 17.03.2021 по 23.03.2021; с 04.08.2021 по 10.08.2021, с 14.12.2021 по 20.12.2021;

проект распоряжения администрации Губернатора и Правительства Кировской области «Об утверждении Положения об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в администрации Губернатора и Правительства Кировской области» с 18.05.2021 по 24.05.2021.

В указанные в уведомлениях сроки замечания и предложения в проекты правовых актов в адрес администрации не поступали.

Таким образом, проведенный анализ правовых актов и проектов правовых актов позволяет сделать вывод об отсутствии фактов нарушения антимонопольного законодательства, а также нецелесообразности

внесения изменений в действующие правовые акты и разработанные проекты правовых актов.

4. Мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства.

В 2021 году на постоянной основе осуществлялся мониторинг судебной и административной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем изучения открытых источников информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

Проанализированы вероятные причины и условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства, которые отражены в карте рисков. По результатам оценки рисков выявлено, что в деятельности администрации нарушения антимонопольного законодательства возможны в сфере осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Кировской области (существенный уровень риска).

В соответствии с планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году осуществлялись следующие мероприятия:

изучение законодательства в сфере закупок, мониторинг изменений действующего законодательства в сфере закупок;

осуществление проверки документов для осуществления закупок на стадии согласования (проект государственного контракта, техническое задание, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги);

осуществление внутреннего финансового контроля (подготовлен отчет о результатах внутреннего финансового контроля и представлен руководителю администрации);

повышение уровня знаний и профессионализма работников контрактной службы (направление на обучение, участие в семинарах, вебинарах и др.).

В целях повышения профессиональной компетенции работники контрактной службы проходили повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 40 часов (2 человека) и «Государственная политика в области противодействия коррупции» в объеме 18 часов (1 человек).

Кроме того, в 2021 году работники контрактной службы приняли участие:

в семинаре на тему «Проверки ФАС: административная практика. Наиболее частые ошибки заказчиков и поставщиков» (организатор – КонсультантКиров);

в вебинаре на тему «Применение национального режима при осуществлении закупок по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Новации 2021 года» (организатор – ООО «РТС-тендер»);

в онлайн-семинаре на тему «Применение национального режима при осуществлении закупок по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Новации 2021 года» (организатор – министерство финансов Кировской области при участии ООО «РТС-тендер»);

в семинаре на тему «Госзакупки – 2021. Эффективность. Прозрачность. Доступность» (организатор – Медиагруппа «Актин-МЦФЭР» совместно с АО «ЕЭТП»);

в онлайн-вебинаре на тему «Портал поставщиков – оперативные сделки из любой точки страны» (организатор – министерство финансов Кировской

области при участии Департамента города Москва по конкурентной политике);

в семинаре по вопросам содействия развитию конкуренции на территории Кировской области (организатор – министерство экономического развития Кировской области);

в онлайн-вебинаре на тему «Новые правила закупок радиоэлектронной продукции» (организатор – АО «ТЭК-Торг»);

во всероссийской онлайн конференции «Госзакупки-2022. Революционные изменения в государственных и корпоративных закупках с 01.01.2022 года» (организатор – ЧОУ ДПО «Институт Развитие 2000»);

в вебинаре «Обзор изменений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Итоги контрольной деятельности в сфере закупок за 2021 год» (организатор – министерство финансов Кировской области);

в вебинаре «Новации Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ и подзаконных нормативных правовых актов. Новые функциональные возможности единой информационной системы в сфере закупок версии 12.0» (организатор – Федеральное казначейство).

Мероприятия, предусмотренные планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, выполнены в полном объеме.

Управлением по вопросам государственной гражданской службы и кадров администрации в течение 20201 года осуществлялось ознакомление государственных гражданских служащих и работников администрации с Положением и изменениями к нему при поступлении на государственную гражданскую службу и при приеме на работу, в том числе при переводе на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности (соответствующие отметки имеются в листах ознакомления).

Управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации в течение 2021 года в целях выявления, предотвращения и

урегулирования конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих администрации проведены следующие мероприятия:

анализ сведений, содержащихся в анкетах, представляемых гражданами при поступлении на государственную службу;

анализ сведений о близких родственниках лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Кировской области, и их аффилированности коммерческим организациям;

анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

мониторинг открытых источников информации, в том числе социальных сетей, баз данных Единого государственного реестра юридических лиц, Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), общедоступных онлайн-сервисов («ЗА ЧЕСТНЫЙ БИЗНЕС», «Контур.Фокус», «RusProfile»);

рассмотрение обращений граждан и организаций.

Также осуществлялся контроль за принятыми решениями комиссии администрации по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

В 2021 году фактов несоблюдения государственными гражданскими служащими требований об урегулировании конфликта интересов не установлено.

В целях выявления аффилированности либо наличия иных коррупционных проявлений между должностными лицами заказчика и участниками закупок управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений осуществлялось проведение анализа сведений о близких родственниках должностных лиц заказчика.

В 2021 году фактов аффилированности не установлено.

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации разработаны ключевые показатели его функционирования.

№ п/п	Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса	Значение ключевого показателя	Оценка (балл)
1	Отсутствие предупреждений в адрес администрации Губернатора и Правительства Кировской области о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, вынесенных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кировской области	да	20
2	Отсутствие выявленных нарушений антимонопольного законодательства по результатам сбора замечаний и предложений организаций и граждан по правовым актам в соответствии с Положением	да	20
3	Отсутствие выявленных нарушений антимонопольного законодательства по результатам сбора замечаний и предложений организаций и граждан по проектам правовых актов в соответствии с Положением	да	20
4	Выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	выполнены все мероприятия	20
Итого:			80

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов: $20+20+20+20=80$ баллов (высокая эффективность).

Таким образом, оценка значений ключевых показателей в 2021 году свидетельствует об эффективном функционировании в администрации антимонопольного комплаенса.

Руководитель администрации
Губернатора и Правительства
Кировской области

Н.В. Журков